



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Заключение

**Контрольно- счетной палаты Севского муниципального района на
проект решения «О бюджете Чемлыжского сельского поселения
Севского муниципального района Брянской области на 2022 год и
плановый период 2023 - 2024 годов .**

29.11.2021 года

г. Севск

Основанием для подготовки заключения является ст. 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о Контрольно-счетной палате Севского муниципального района, утвержденного решением Севского районного Совета народных депутатов от 22.10.2021 года № 202, Положение о бюджетном процессе Чемлыжского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области.

Проект бюджета Чемлыжского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годы внесен администрацией сельского поселения в Контрольно-счетную палату Севского муниципального района в установленные сроки, т.е 15 ноября 2021 года.

Документы и материалы с проектом бюджета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы предоставлены в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно статье 172 БК РФ проекты бюджетов всех уровней составляются на основе прогноза социально-экономического развития, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики.

Прогноз социально-экономического развития Чемлыжского сельского поселения в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ представлен в составе документов и материалов одновременно с проектом о бюджете.

В соответствии п. 4 ст. 169 БК РФ проект бюджета составлен сроком на три года – очередной финансовый год (2022 год) и плановый период (2023 и 2024 годы).

Кроме того с проектом о бюджете представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022–2024 годы.

Состав показателей, предлагаемых к утверждению проектом на 2022-2024 годы (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит бюджета), отвечает нормам ст.184.1 БК РФ.

Проектом бюджета соблюдены нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ в части установления:

- перечня главных администраторов доходов бюджета,
- перечня главных администраторов, источников финансирования дефицита бюджета,
- источников финансирования дефицита бюджета,
- распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов на очередной финансовый год,
- ведомственной структуры расходов бюджета,
- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств,
- объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации,
- общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов,
- верхнего предела муниципального внутреннего долга, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям.

Показатели проекта бюджета сбалансированы.

Проект бюджета предусматривает следующие изменения основных характеристик бюджета Чемлыжского сельского поселения на 2022 год в сравнении с ожидаемым исполнением бюджета за 2021 год, а также на 2023-2024 годы в сравнении с параметрами предыдущего финансового года.

тыс. руб.							
Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2021 года	План 2022 года	План на плановый период 2023 года	План на плановый период 2024 года	Отклонение +,- 2022г. от 2021г.	Отклонение +,- 2023г. от 2022г.	Отклонение +,- 2024г. от 2023г.
Общий объем доходов	4229,2	3917,5	3870,8	3888,2	-311,7	-46,7	+17,4
в % к предыдущему году	157,5	92,6	98,8	100,4			
Общий объем расходов	4617,3	3917,5	3870,8	3888,2	-699,8	-46,7	+17,4
в % к предыдущему году	126,8	84,8	98,8	100,4			
Дефицит бюджета	388,1	0	0	0	0	0	0

По отношению к ожидаемому исполнению за 2021 год основные параметры бюджета поселения на 2022 год снижены по доходам на 7,4%, что в абсолютной сумме составляет 311,7 тыс. руб.,

По расходам бюджет поселения 2022 года снижен на 699,8 тыс. руб., или на 15,2%.

В плановом периоде на 2023-2024 годы наблюдается также снижение как доходной, так и расходной части бюджета к ожидаемому исполнению за 2021 год.

Доходы бюджета сельского поселения.

Доходы бюджета поселения на 2022 год прогнозируются в объеме 3917,5 тыс. руб.

Структура доходной части бюджета поселения на 2022-2024 годы выглядит следующим образом:

	2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Налоговые и Неналоговые доходы	1332,4	34,0	1291,0	33,4	1310,7	33,7
Безвозмездные поступления	2585,1	66,0	2579,8	66,6	2577,5	66,3
Итого	3917,5	100,0	3870,8	100,0	3888,2	100,0

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета Чемлыжского сельского поселения занимают безвозмездные поступления, Собственные доходы в структуре общих доходов сельского поселения колеблются от 34,0% в 2022 году и до 33,7% в плановом периоде 2024 года.

Так как собственные средства являются одним из главных составных элементов, определяющих экономические возможности поселения, необходимо усилить действие механизма по увеличению собственных доходов.

Ожидаемое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Чемлыжского сельского поселения в 2021 году составит 1299,7 тыс. руб., по сравнению с предыдущим годом доходов поступит меньше на 88,5 тыс. руб. или на 6,4%.

В составе доходов бюджета поселения 2022 года налоговые и неналоговые доходы составляют 1332,4 тыс. руб., из них налоговые доходы 1272,0 тыс.руб. На 2023 год собственные доходы бюджета планируются в объеме 1291,0 тыс. руб., а на 2024 год в сумме 1310,7 тыс. руб.

Рассмотрим структуру налоговых и неналоговых доходов поселения в таблице:

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения

	2021г.	2022 год		2023 год		2024 год	
		(прогноз)		(прогноз)		(прогноз)	
		Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %	Сумма	Уд. вес, %
Налоговые и неналоговые доходы всего, в том числе:	1299,7	1332,4	100,0	1291,0	100,0	1310,7	100,0
Налог на доходы физических лиц	112,7	85,6	6,4	92,7	7,2	100,5	7,7
Налог на имущество физ. лиц	69,2	69,9	5,3	70,6	5,5	71,3	5,4
Земельный налог	1105,5	1116,5	83,8	1127,7	87,3	1138,9	86,9
Налоги на совокупный доход (единый с/хоз. налог)	12,3	-	-	-	-	-	-
Неналоговые доходы	-	60,4	4,5	-	-	-	-

Основным доходным источником бюджета сельского поселения в составе налоговых доходов в 2022-2024 годах является земельный налог.

Удельный вес этого налога на 2022 год в сумме собственных доходов бюджета поселения - 83,8% или 1116,5 тыс. руб. В сравнении с ожидаемыми поступлениями 2021 года темп роста земельного налога составит 101,0%.

Исчисление и уплата земельного налога регламентируется главой 31 "Земельный налог" части второй Налогового кодекса РФ, а также принятыми в соответствии с ней нормативно-правовыми актами сельского поселения.

Прогнозирование поступлений по земельному налогу осуществлялось на основе получаемых сведений налоговых органов, с учетом проведения работы по уточнению налоговой базы, улучшению собираемости налога.

Объем поступлений земельного налога на 2023 и 2024 годы прогнозируется в сумме 1127,7 тыс. руб. и 1138,9 тыс. руб. соответственно.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений на 2022 год поступление по налогу на имущество физических лиц занимает 5,3 % или в сумме 69,9 тыс. руб. Поступление налога на имущество физических лиц в бюджет поселения в 2023 году составит 70,6 тыс. руб., в 2024 году составит 71,3 тыс. руб.

Удельный вес налога на доходы физических лиц в структуре собственных доходов бюджета сельского поселения 2022 года составляет 6,4 %.

Прогноз налога на доходы физических лиц на первый год трехлетнего периода составляет 85,6 тыс. рублей, что ниже его ожидаемой оценки текущего года на 24,0 % или на 27,1 тыс. рублей.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2023 году прогнозируется в сумме 92,7 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 100,5 тыс. рублей.

Неналоговые доходы планируются только в первом году трехлетнего периода, они составят 60,4 тыс. руб. В основе прогноза неналоговых доходов предусмотрены средства от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования.

Расчет прогноза доходов бюджета Чемлыжского сельского поселения произведен исходя из прогноза социально-экономического развития области, из прогноза социально-экономического развития района, сельского поселения. В прогнозе учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

Расходы бюджета сельского поселения.

Общий объем расходов бюджета Чемлыжского сельского поселения на 2022 год определен в сумме 3917,5 тыс. руб., на 2023 год – 3870,8 тыс.руб., на 2024 год – 3888,2 тыс. руб.

В рамках предусмотренных бюджетных ассигнований обеспечивается реализация расходных обязательств Чемлыжского сельского поселения и переданных полномочий Российской Федерации.

Расходы бюджета сельского поселения на реализацию целевой программы, предусмотрены в соответствии с разработанным органом исполнительной власти проектом программы.

Расходы бюджета поселения сформированы с учетом принципов бюджетирования, ориентированного на результат, в разрезе муниципальной

программы, а также отдельного планирования бюджета по действующим и принимаемым обязательствам, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в трехлетних бюджетах.

Рассмотрим структуру расходов бюджета Чемлыжского сельского поселения в разрезе функциональной классификации расходов бюджета:

Наименование	Расходы в 2021 году, тыс. рублей ожидаемые	Расходы в 2022 году, тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов % (2022 год)	Расходы в 2023 году, тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов % (2023 год)	Расходы в 2024 году, тыс. рублей	Доля в общем объеме расходов % (2024 год)
Общегосударственные вопросы	1865,5	1881,1	48,0	1881,1	48,6	1881,1	48,4
Национальная оборона	90,9	95,1	2,4	98,2	2,5	101,5	2,6
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	11,1	15,0	0,4	15,0	0,4	15,0	0,4
Национальная экономика	1198,1	1063,5	27,2	1055,1	27,3	1049,5	27,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	199,1	291,9	7,4	183,6	4,7	136,1	3,5
Образование	16,0	16,0	0,4	16,0	0,4	16,0	0,4
Культура и кинематография	1109,1	469,1	12,0	469,0	12,1	469,0	12,1
Социальная политика	126,5	84,8	2,2	84,8	2,2	84,8	2,2
Физическая культура и спорт	1,0	1,0	0,02	1,0	0,02	1,0	0,02
Условно утвержденные расходы	-	-	-	67,0	1,7	134,2	3,4
ИТОГО:	4617,3	3917,5	100,0	3870,8	100,0	3888,2	100,0

При проведенном анализе в таблице можно сделать следующий вывод:

Наибольший процент в структуре расходов бюджета Чемлыжского сельского поселения в 2022 году занимают расходы на общегосударственные вопросы (48,0%). В составе данных расходов 2022 года - расходы на содержание сельской администрации (1830,1 тыс. руб.), резервного фонда (10,0 тыс. руб.), на осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления в области внешнего муниципального финансового контроля (41,0 тыс. руб.).

На втором месте по удельному весу занимают расходы на национальную экономику (27,2%). В составе данных расходов бюджетные ассигнования дорожного фонда сельского поселения в сумме 1062,5 тыс. руб.

На третьем месте в структуре расходов бюджета - расходы по

разделу 0800 "Культура и кинематография", а именно в 2022г. - 12,0%, в 2023г. - 12,1%, в 2024г. - 12,1%.

В 2022 году и плановом периоде до 2024 года будет действовать муниципальная программа "Реализация полномочий Чемлыжского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2022-2024 годы". Общая сумма программных расходов на весь трехлетний период в бюджете сельского поселения составит 3866,5 тыс. руб., 3752,8 тыс. руб. и 3703,0 тыс. руб. соответственно.

Дорожный фонд сельского поселения на 2022 год прогнозируется в сумме 1062,5 тыс. руб. На плановый период 2023-2024 годы дорожный фонд поселения планируется соответственно в размере 1054,1 тыс. руб. и 1048,5 тыс. руб.

Размер резервного фонда в проекте бюджета на 2022 год и плановый период до 2024 года не превышает установленное статьей 81 БК РФ ограничение 3% общего объема расходов и соответствует 10,0 тыс. руб. ежегодно.

На плановый период 2023- 2024 годов общий объем расходов без учета условно утвержденных расходов, планируется соответственно в сумме 3803,8 тыс. руб. и 3754,0 тыс. руб. Условно утвержденные расходы на 2023 год составляют 67,0 тыс. руб., а на 2024 год в сумме 134,2 тыс. руб.

В соответствии со ст. 117 Бюджетного кодекса РФ верхний предел долга по муниципальным гарантиям в Чемлыжском сельском поселении не планируется.

Муниципальные внутренние заимствования на весь прогнозируемый период Чемлыжским сельским поселением не планируются.

Предоставление муниципальных гарантий, в связи с отсутствием претендентов на получение муниципальных гарантий на момент формирования бюджета на 2022-2024 годы, не планируется.


Бюджет поселения на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы прогнозируется сбалансированный.

Выводы

Проект решения «О бюджете Чемлыжского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2022 год и плановый период 2023 -2024 годов» по основным показателям в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Чемлыжском сельском поселении.

Рекомендовать депутатам Чемлыжского сельского Совета народных депутатов принять проект решения «О бюджете Чемлыжского сельского поселения Севского муниципального района Брянской области на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Председатель Контрольно-счетной палаты
Севского муниципального района



Н.А. Боброва